

A dark blue vertical bar on the left side of the page. A blue arrow-shaped graphic points to the right from the bar, containing the date.

27-7-2022

Plan Regional de Inspección del Trabajo del MERCOSUR

Origen, dimensiones y acciones

Objetivo

El objetivo del presente trabajo, es dotar de contenido a la publicación virtual vinculada al Plan Regional de Inspección del Trabajo del Mercosur (**PRITM**), la cual fue propuesta por la Delegación Gubernamental Argentina, en el marco de la Comisión Operativa Coordinadora (**COC**) del **PRITM** en diciembre de 2014¹ y acordada por unanimidad.

El contenido de tal publicación se basa en los avances en materia de inspección, tanto de las tareas individuales de cada Estado Parte, como de los trabajos conjuntos en el **MERCOSUR**. Asimismo en este material se desarrollan aspectos básicos como: el Origen del Plan, las dimensiones del mismo y las acciones que se han llevado adelante.

Origen del Plan

El Grupo Mercado Común² (**GMC**), órgano ejecutivo del **MERCOSUR**, dio origen al *Plan Regional de Inspección del Trabajo del Mercosur* (**PRITM**) en el año 2009 por medio de la **Resolución MERCOSUR/GMC/RES. N° 22/09**. **Dicha resolución aprueba el PRITM considerando aspectos fundamentales, tales como:**

¹ El encuentro fue efectuado en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, República Argentina, en la sede central del Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social.

² Está integrado por cinco miembros titulares y cinco miembros alternos por país, designados por los respectivos Gobiernos, entre los cuales deben constar obligatoriamente representantes de los Ministerios de Relaciones Exteriores, de los Ministerios de Economía (o equivalentes) y de los Bancos Centrales.

- ✓ Destacar la inspección del trabajo como una herramienta fundamental que poseen los Estados para verificar las condiciones de trabajo y hacer efectiva la normativa que rige las relaciones laborales en sus territorios.
- ✓ Que el cumplimiento estricto de las normativas laborales se ha convertido en un aspecto muy importante de las relaciones entre Estados.
- ✓ Que la inspección de trabajo tiene un rol indelegable en la garantía de los principios y derechos fundamentales en el trabajo, especialmente para mantener el vínculo entre el progreso social y crecimiento económico.
- ✓ Que el primer objetivo que establece el Tratado de Asunción³ en sus considerandos es alcanzar el desarrollo económico con justicia social.
- ✓ Que el artículo N° 18 de la Declaración Socio-laboral del **MERCOSUR**⁴, establece el derecho de todos los trabajadores a una protección adecuada en lo que refiere a las condiciones y al ámbito de trabajo y el compromiso de los Estados Partes en cuanto al mantenimiento de servicios de inspección que abarquen todo su territorio.

Por otra parte, es importante mencionar que la inspección del trabajo, en este ámbito, es entendida en su sentido amplio e integrado, tanto a lo que se refiere a la norma sobre seguridad e higiene en el trabajo, como a la ampliación de toda la normativa laboral y, cuando fuera el caso, de la seguridad social específica de cada estado.

³ TRATADO PARA LA CONSTITUCIÓN DE UN MERCADO COMÚN (TRATADO DE ASUNCIÓN), MULTILATERAL (Argentina, Brasil, Paraguay, Uruguay 30/10/1991)

⁴ Declaración Socio-laboral del MERCOSUR, Rio de Janeiro, 10 de diciembre de 1998.

Dimensiones del PRITM

El *Plan* presenta dos dimensiones que constituyen los pilares de su funcionamiento. La primera dimensión es la *Acción Fiscalizadora* y la segunda es la *Formación y Capacitación del Inspector*.

La Acción Fiscalizadora

1. La Comisión Operativa Coordinadora⁵ (**COC**): la misma se centra en todo lo vinculado a fiscalización del trabajo a nivel regional. Realiza reuniones periódicas independientes y es la responsable de llevar a cabo los lineamientos de las acciones establecidas en el **PRITM**. Asimismo también propone al **GMC**, por medio del *Subgrupo de Trabajo N° 10*, actualizaciones del Plan e intervenciones de otras instituciones implicadas.
2. Áreas Geográficas de Coordinación Estratégica Fiscalizadora: la comisión Operativa identifica dichas áreas. Las mismas son áreas geográficas de frontera entre dos o más Estados Partes, donde pueden constituirse una efectiva coordinación estratégica fiscalizadora entre los servicios de inspección. En ellas los distintos servicios de inspección establecen canales de comunicación e información y coordinan acciones conjuntas en temas sensibles.
3. Metodología: la metodología de los operativos de inspección conjunta es establecida por la **COC**. La misma consiste en realizar de forma coordinada y simultánea operativos de inspección entre los Estados parte, respetando el funcionamiento habitual de los servicios de inspección de trabajo de cada Estado. Esto implica que los Operativos son consensuados y realizados de

⁵ Esta comisión está integrada por funcionarios de los organismos gubernamentales responsables de la inspección del trabajo a nivel nacional y sub-nacional, con rango no inferior a Director.

forma simultánea y paralela, efectuando una jornada conjunta final de balance y conclusiones propositivas.

4. Estadísticas: cada Estado Parte presenta a la **COC** planillas con información estadística anual sobre la actividad de inspección, tomando como base el informe de inspección del trabajo que cada Estado Parte debe presentar a la Organización Internacional del Trabajo (**OIT**), de acuerdo al convenio **N° 81** sobre inspección del trabajo.
5. Documentos: según la resolución N° 22/9 la **COC** elabora y difunde documentos sobre temas de interés específicos de la inspección de trabajo en el marco del Proceso de Integración Regional y articula con el Observatorio de Trabajo del Mercosur para su difusión y accesibilidad para todos los servicios de inspección a nivel nacional, estadual y departamental⁶.
6. Encuestas: la **COC**, según la resolución mencionada, podrá realizar encuestas específicas sobre temas de la inspección de trabajo⁷.

Formación y Capacitación del Inspector de Trabajo

La formación y capacitación de los inspectores es considerada como un objetivo estratégico. Es por ello que en el ámbito regional se debe enfocar la actividad a los aspectos técnicos y metodológicos de la actividad fiscalizadora, con especial atención al abordaje de problemáticas específicas (como el trabajo infantil, el trabajo forzado, la trata de personas y trabajo de migrantes) reservando la capacitación en los marcos normativos para los programas elaborados en el ámbito nacional y subnacional de cada Estado Parte.

⁶ Tanto el punto cuatro como el punto 5 no se están ejecutando, a pesar de que se encuentran establecidos en la resolución 22/09. Es por ello que la publicación virtual, propuesta por la Delegación Gubernamental Argentina, colaboraría a subsanar tales falencias, cumpliendo con lo normados y dotando de eficiencia a la COC.

⁷ Esta es otro ítem incumplido en la Comisión. Por este motivo la Delegación Gubernamental Argentina ha preparado un formato de encuesta estándar para presentar en la próxima reunión de la **COC**.

Acciones

Desde el año 2009 a la actualidad se han desarrollado distintas tareas impulsadas por la **COC** del **PRITM**. Las mismas van desde la presentación de propuestas, en los encuentros efectuados durante el año (dos encuentros anuales), a la realización de operativos conjuntos, y distintos proyectos en desarrollo.

Algunas de las **propuestas** tratadas fueron:

1. Incrementar la frecuencia de los encuentros de esta Comisión.
2. Observación participativa permanente, esta propuesta se basa en la presencia de un observador, miembro del **MERCOSUR**, en cada operativo conjunto.
3. Incrementar el número de operativos conjuntos y de actividades.
4. Evaluar permanentemente la eficacia de las inspecciones de trabajo conjunto.
5. Hacer efectivo el punto 6 del **PRTIM**: realización de encuestas⁸
6. Efectuar Campañas comunes de prevención (sobre todo de trata).
7. Identificar cuáles serán las Áreas Geográficas de Coordinación Estratégica Fiscalizadora.

En el siguiente cuadro se reflejan algunos de **los operativos** realizados de manera conjunta.

⁸La realización de encuestas específicas sobre temas de interés de la inspección del trabajo es un insumo importante para el desempeño del mismo. Teniendo en cuenta las limitaciones de recursos por la que atraviesan los servicios de inspección y además, el hecho de que la realización de encuestas no es una función específica de la fiscalización laboral per se, se pretende, con este punto identificar posibles contrapartes, ya sea en los propios Ministerios de Trabajo o en las áreas de estadísticas y encuestas de cada país, para poder orientar la realización de encuestas que busquen la obtención de datos sobre temas de interés para los servicios de inspección. Estos temas de interés deberán ser consensuados por los países para poder darle un marco regional a la obtención de los datos. Para la implementación de este punto, también es de suma importancia la colaboración, dentro de sus funciones, del Observatorio de Mercado de Trabajo del MERCOSUR (OMTM).

AÑO	OPERATIVO CONJUNTO
2010	Paso Fronterizo entre Argentina (Paso de los Libres) y Brasil (Uruguayana).
2011	Paso Fronterizo entre Argentina (Clorinda) y Paraguay (Puerto Falco).
2012	Paso Fronterizo entre Argentina (Puerto Pilcomayo) y Paraguay (Ita Enramada). Paso Fronterizo entre Argentina (Paso de los Libres) y Brasil (Puerto Falco). Paso Fronterizo entre Argentina (Clorinda) y Uruguay (Salto).
2013	*****
2014	*****
2015	Paso Fronterizo entre Argentina (Colon) y Uruguay (Paysandú). Triple Frontera Argentina (Puerto Iguazú), Brasil (Foz do Iguazú) y Paraguay (Ciudad del Este) Argentina (Andresito) y Brasil (Capanema).
2016	*****
2017	Paso Fronterizo entre Argentina (Paso de los Libres) y Brasil (Uruguayana).
2018	Triple Frontera Argentina (Puerto Iguazú), Brasil (Foz do Iguazú) y Paraguay (Ciudad del Este)
2019	Puerto Iguazú Actividad de la yerba mate, Brasil (Foz do Iguazú) Santa Terezinha de Itaipú. Encarnación (Paraguay) – Posadas (Argentina). Transporte de Pasajeros y Carga
2020 /21	Las actividades conjuntas de fiscalización fueron postergadas en virtud de la pandemia declarada por la ORGANIZACIÓN MUNDIAL DE LA SALUD (OMS), en el marco de la emergencia pública en materia sanitaria establecida por Ley N° 27.541 en relación con el coronavirus COVID-19.
2022	En el marco de la Comisión Operativa Coordinadora Mercosur y en el acuerdo del Plan Regional y con el compromiso de las partes gubernamentales (Argentina – Paraguay) y que fueron asumidos a realizar los operativos pendientes del año 2019, se realizó en la semana del 04 al 08 de julio de 2022 el operativo conjunto llevado a cabo en la ciudad de Posadas provincia de Misiones (Argentina) y de Encarnación Itapuá (Paraguay).

Otra acción de relevancia efectuada por la **COC** fue el **Seminario de Buenas Prácticas** realizado en Brasilia en el año 2015, en 2018 en Foz de Iguazú y en el año 2021 fue realizado de forma Virtual por circunstancias de pandemia.

En el primer caso (2015), los distintos representantes de los estados partes expusieron diversos temas vinculados a la inspección. Dichas temáticas por los representantes argentinos fueron:

- El Seguimiento y Control en relación a la Tarea Inspectiva.
- El control de jornada laboral en el Autotransporte de pasajeros.
- La Tecnología al Servicio de la Inspección.

Por los representantes de Brasil:

- El control de jornada de los choferes de transportes de carga.
- El combate de la informalidad.

Por los representantes de Uruguay:

- Regularización e inspección del trabajo doméstico.
- Control de jornada de choferes.

Por los representantes de Venezuela:

- Participación protagónica de los trabajadores y trabajadoras.
- Control de jornada de choferes.

En el segundo caso (2018) los responsables de cada Delegación intercambiaron experiencias de trabajo, expusieron parte de su legislación y herramientas utilizadas contra el trabajo infantil.

En el tercer caso (2021) los representantes de cada País integrante de la Comisión, bajo la presidencia Pro tempore de Brasil, se desarrolló y expuso de forma virtual el seminario de buenas prácticas que fueron dictados en el mes de Noviembre de 2021 en dos (2) en los días 29 y 30. Allí, en las jornadas se expusieron las distintas fases de la inspección del trabajo, y particularidades de los países integrantes (Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay).

A principios del mes de julio del año 2022 y en el marco de la Comisión Operativa Coordinadora Mercosur y en el acuerdo del Plan Regional, se llevaron a cabo con el compromiso de las partes gubernamentales (Argentina – Paraguay) los operativos pendientes del año 2019, los mismos se realizaron en la semana del 04 al 08 de julio de 2022 el operativo conjunto llevado a cabo en la ciudad de Posadas provincia de Misiones (Argentina) y de Encarnación Itapúa (Paraguay).

Respecto a **los proyectos en desarrollo**, el más ambicioso es el vinculado al “Proyecto de Resolución: Lineamientos para la Inspección del Trabajo Sobre Jornada Laboral de Choferes de Autotransporte Internacional”.

Respecto a este proyecto las delegaciones se manifiestan favorablemente en relación a continuar los debates sobre la temática.

Imágenes de las distintas actividades

- ❖ Las imágenes y links que se incorporan a la presente publicación referencian las distintas actividades que se viene realizando entre los países integrantes del MERCOSUR el Marco de la Comisión Operativa Coordinadora del Plan Regional de Inspección del Trabajo (COPRIT).

IMAGEN 1



IMAGEN 2



IMAGEN 3



IMAGEN 1 – 2 y 3 - En el marco de la Comisión Operativa Coordinadora Mercosur y en el acuerdo del Plan Regional y con el compromiso de las partes gubernamentales (Argentina – Paraguay) y que fueron asumidos a realizar los operativos pendientes del año 2019, se realizó en la semana del 04 al 08 de julio de 2022 el operativo conjunto llevado a cabo en la ciudad de Posadas provincia de Misiones (Argentina) y de Encarnación Itapúa (Paraguay)

IMAGEN 4



IMAGEN 5

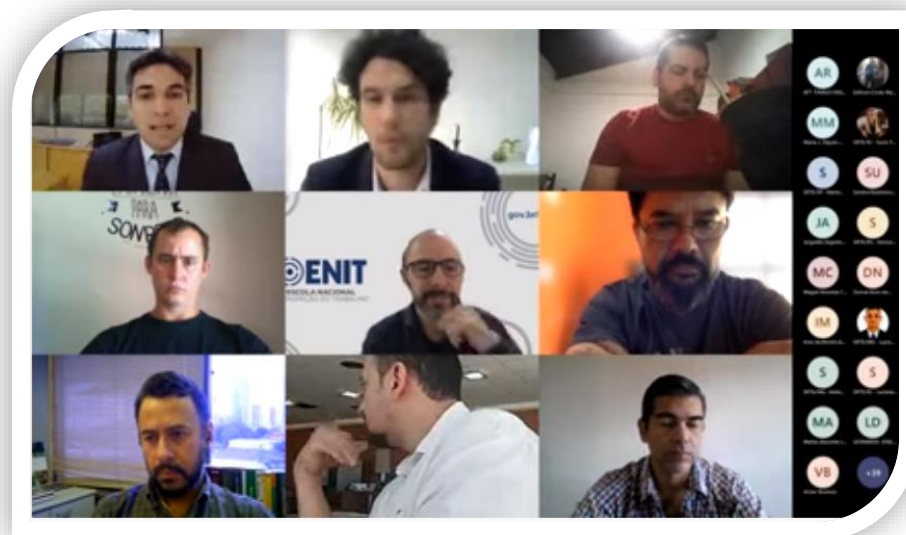


IMAGEN 4 y 5 -El día 29 de noviembre de 2021 los representantes de cada País integrante de la Comisión, bajo la presidencia Pro tempore de Brasil, se desarrolló y expuso de forma virtual el Seminario de Buenas Prácticas, en la primer jornada tuvieron el espacio de participación los países de Brasil y Argentina. y el link de enlace a la plataforma audio visual del Seminario

1ª parte 29/11/2021 - <https://youtu.be/9bN5ePx3sqk>

Link de enlace a la plataforma audio visual del Seminario.

IMAGEN 6

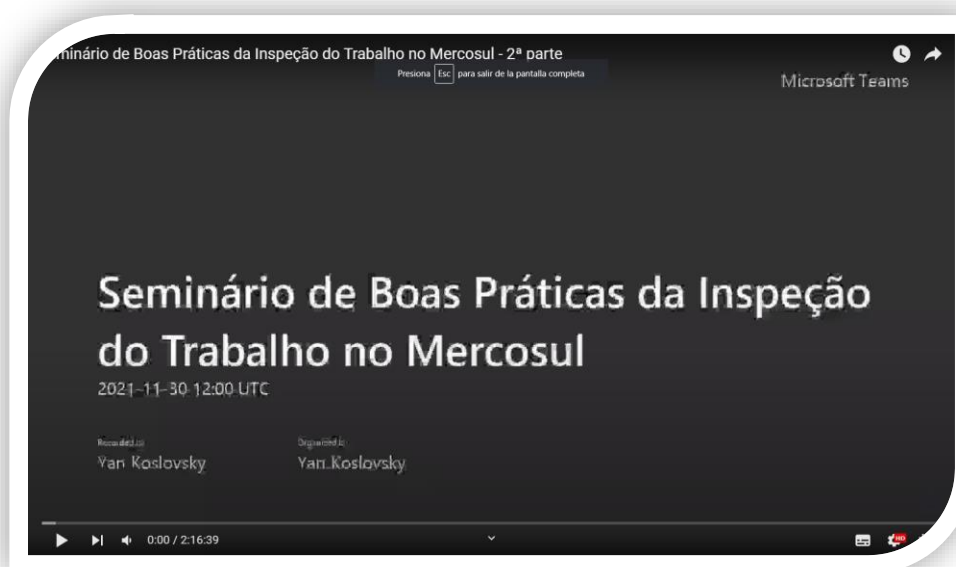


IMAGEN 7

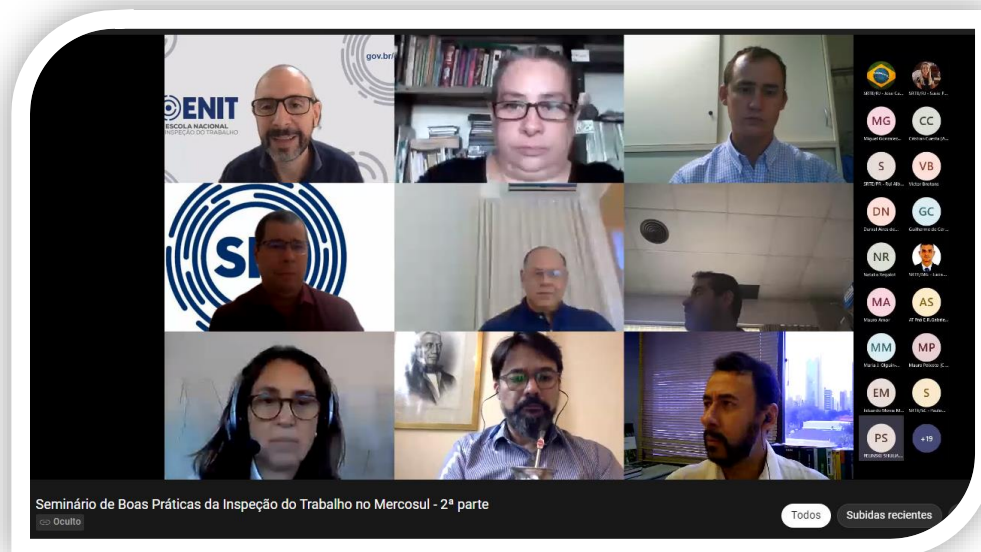


IMAGEN 6 y 7 - En la segunda etapa del Seminario expusieron sobre la tematica los paises de Uruguay y Paraguay (30 de noviembre de 2021) a continuación se anexa imágenes y el link de enlace a la plataforma audio visual del Seminario.

2ª parte 30/11/2021 - <https://youtu.be/xIAfpc9MsJ8>

Link de enlace a la plataforma audio visual del Seminario.

IMAGEN 8

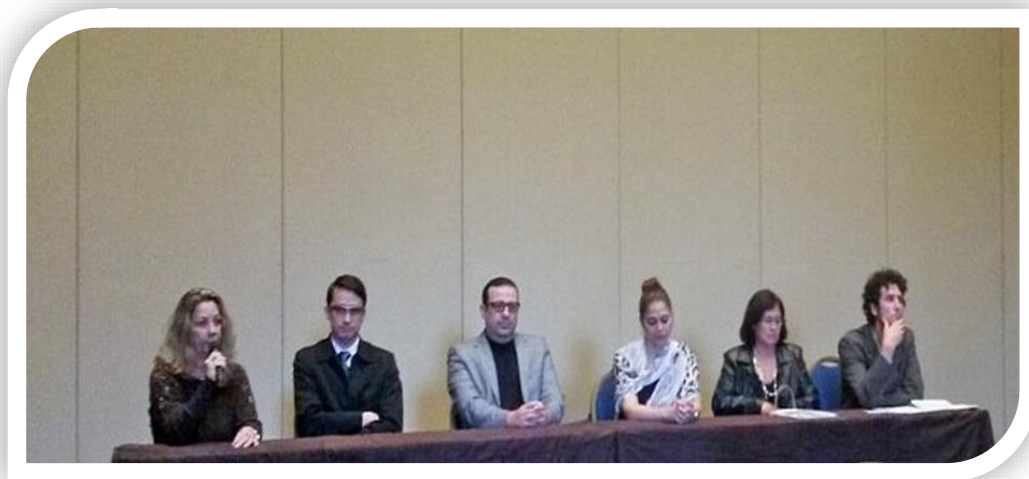


IMAGEN 9



- ❖ **IMAGEN 8 y 9** - La imagen uno y dos corresponden a los días 28,29 y 30 de mayo de 2018 en la zona de la Triple Frontera (Brasil, Paraguay y Argentina). En donde se realizó un operativo de inspección conjunta en la actividad de transporte internacional de carga y de pasajeros, como así también un Seminario de Buenas Prácticas.

IMAGEN 10



- ❖ **IMAGEN 10** - Del día 9 al 12 de junio del 2015 los Ministerios de Trabajo de Argentina, Brasil y Paraguay desarrollaron una acción conjunta en la Triple Frontera en el marco del MERCOSUR. Las mismas tuvieron como eje el combate y erradicación del trabajo infantil, motivo por el cual la delegación de cada país expuso sus

procedimientos de fiscalización, normativas e instrumentos para el trabajo de campo. Asimismo se desarrollaron inspecciones en cada uno de los territorios de los Estados Participantes, con sus correspondientes observadores

IMAGEN 11



IMAGEN 12

- ❖ **IMAGEN 11 y 12** - Operativo de Inspección Conjunta (Argentina-Brasil) en el sector agrícola (recolección de yerba mate/tarefa), en la ciudad argentina de Comandante Andresito (Departamento General Manuel Belgrano, Provincia de Misiones) y en la ciudad brasileña de Capanema (Estado de Paraná) realizado los días 3 y 4 de septiembre de 2015. Asimismo se describen las tareas y actividades que se desarrollaron a lo largo de las jornadas entre los inspectores argentinos y brasileños.

IMAGEN 13



- ❖ **IMAGEN 13** - En el marco del Plan Regional de Inspección del Trabajo del Mercosur (PRITM), el Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social de la República Argentina junto con el Ministerio de Trabajo y Seguridad Social de la República Oriental del Uruguay, efectuaron un Operativo de Inspección Conjunta en el sector de transporte internacional de cargas y pasajeros, en el paso fronterizo entre Argentina (Colón) y Uruguay (Paysandú) los días 29 y 30 julio de 2015.

IMAGEN 14

- ❖ **IMAGEN 14** - En el año 2012 Argentina y Brasil, efectuaron el segundo operativo conjunto de inspección en la zona de frontera de Paso de los Libres (Argentina)-Uruguayana (Brasil).
En el año 2012 la Argentina y Paraguay, efectuaron el operativo conjunto de inspección en la zona de Puerto Pilcomayo – Ita Esmeralda.

IMAGEN 15



- ❖ **IMAGEN 15** - Durante el año 2011 Argentina y Paraguay, efectuaron el operativo conjunto de inspección en la zona de frontera de Clorinda – Puerto Falcon .

IMAGEN 16



- ❖ **IMAGEN 16** - Durante el año 2009, Argentina propuso y llevo adelante, junto con el Servicio de Inspección de Brasil, el primer operativo de inspección conjunta del **MERCOSUR** en la zona de frontera de Paso de los Libres (Argentina)-Uruguaiana (Brasil), los días 10 y 11 de mayo del mencionado año.

IMAGEN 17



- ❖ **IMAGEN 17** - Durante el mes de junio del año 2019, en el marco del Plan Regional de Inspección de Trabajo del **MERCOSUR**, se realizó un operativo conjunto entre la República Federativa de Brasil y la República Argentina. Dicho operativo tuvo la participación de agentes de la Dirección Nacional de Fiscalización de Trabajo y la Seguridad Social, la Superintendencia de Riesgos del Trabajo (SRT) y el Registro Nacional de Trabajadores Rurales y Empleadores (RENATRE).

IMAGEN 18



- ❖ **IMAGEN 18** - En esta primer jornada de trabajo se abordaron temáticas como ser: Procedimientos de cada organismo (incluido transporte de pasajeros ordenes de trabajo, la obstrucción, la suspensión de tareas y modalidades de inspección).

IMAGEN 19



- ❖ **IMAGEN 19** - Se realizó una inspección y una visita guiada por la empresa Moinho Itaipú S.A, en la Ruta 03 de Mayo 2789 en Santa Terezinha de Itaipú. En la mencionada empresa se constató la implementación de las normativas brasileñas normativas de Brasil NR (23, 31, 33).

IMAGEN 20

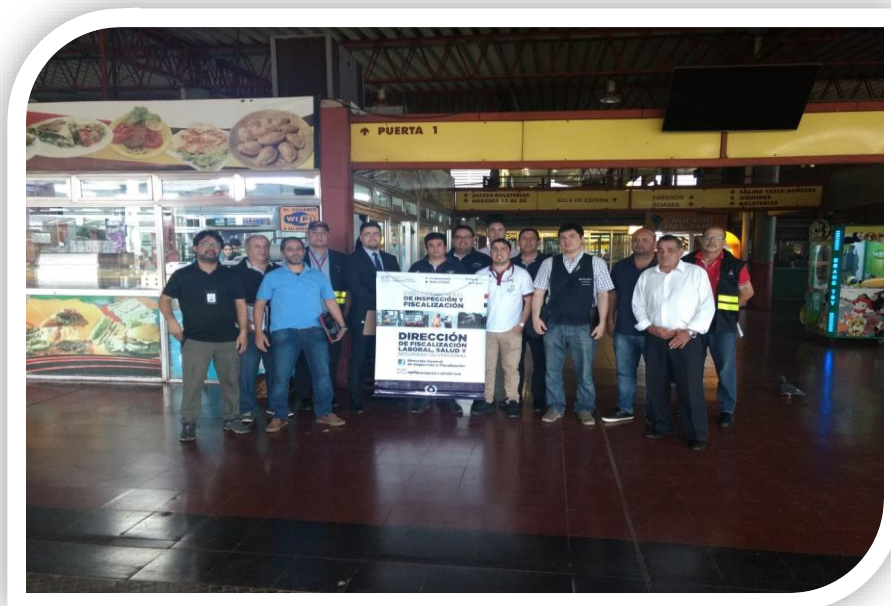


IMAGEN 21



- ❖ **IMAGEN 20 y 21** - En el marco del Plan Regional de Inspección de Trabajo del MERCOSUR, los días 1, 2 y 3 de octubre de 2019, se realizó un operativo conjunto entre la República de Paraguay y la República Argentina. En la primera jornada de de trabajo, se produjo el encuentro de las delegaciones de ambos países en la ciudad de Encarnación en la Dirección de Aduanas, donde se realizaron las presentaciones y se procedió a organizar al traslado de las delegaciones al punto operativo que en este caso se encontraba a cargo de Paraguay. Se realizaron un total de 27 inspecciones compuestas por 19 correspondientes a transporte de carga y las restantes 8 a transporte de pasajeros.

IMAGEN 22



IMAGEN 23



- ❖ **IMAGEN 22 y 23** - Finalizando el encuentro Paraguay-Argentina, se desarrolló en la AT Posadas, una jornada de intercambio entre ambas delegaciones en la que se expuso acerca de los lineamientos básicos de inspección de cada país en materia laboral. Se concluyó en la necesidad de continuar trabajando en pos de alcanzar puntos de encuentro para garantizar el avance en la protección del trabajo y principalmente en un protocolo de inspección conjunta en materia de transporte de pasajeros y carga.